

Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep

0030 Oslo

Oslo, 11. januar 2017

HØRING – FORBUD MOT FYRING MED MINERALOLJE

HØRINGSUTTALELSE FRA NELFO

Generelle kommentarer

Nelfo viser til høringsbrev fra Klima- og miljødepartementet vedrørende høring av forslag til forbud mot fyring med mineralolje.

De norske klimagassutslippene må reduseres vesentlig i årene fremover dersom Norge skal imøtekomme sine internasjonale utslippsforpliktelser. Dette gjelder både Norges forpliktelser i Paris-avtalen og regjeringens mål om 40 % utslippsreduksjoner innen 2030 i samarbeid med EU. Myndighetenes klimamål fordrer imidlertid at vi klarer å snu utviklingen der Norge faktisk har økt klimagassutslippene med 4 % siden Kyotoprotokollen trådte i kraft i 1990. Til sammenligning har EU redusert sine utslipp med 19 % i samme periode.

Nelfo støtter derfor forslaget om forbud mot fyring med mineralolje, og vi skulle gjerne sett at forbudet ble utvidet til å gjelde alle typer fossile brenslere. I lys av våre internasjonale utslippsforpliktelser har Norge et akutt behov for å redusere de innenlandske utslippene av klimagasser.

Årsaken til at Norge - i motsetning til EU - ikke har evnet å realisere store utslippsreduksjoner de siste tiårene, skyldes at vi allerede har plukket de fleste lavthengende fruktene i klimaarbeidet. Vi bruker lite fossile brenslere i vår kraftproduksjon og i våre bygninger. Skal Norge nå sine klimamål må vi derfor gjennomføre kostbare utslippsreduksjoner innen transport, industri og petroleumssektoren. Kostnadene for enkelte klimatiltak i disse sektorene er så høye at en fullstendig utfasing av fossile brenslere til oppvarming fremstår som et særdeles rimelig klimatiltak. Med vår rike tilgang på fornybar energi, er det ingen land i verden som har bedre forutsetninger for å fjerne bruken av fossile brenslere på kort sikt. Nelfo mener derfor at norske myndigheter bør forby all bruk av fossile brenslere til varmeformål, herunder kull, olje og gass.

I tillegg til nasjonale klimamål, har norske myndigheter formulert nasjonale mål om å redusere lokal luftforurensning. I dag overskrides de nasjonale målene i de fleste større byer og tettsteder i Norge. Myndighetene bør derfor vurdere å begrense sluttbrukernes adgang til bruk av bio-brenslere til varmeformål i de områder som i dag har for høy lokal luftforurensning.

Med dette som bakteppe støtter Nelfo alternativ A i høringsnotatet. Alternativ A innebærer et forbud mot fyring med mineralolje til oppvarming av bygninger, inkludert forbud mot fyring til spisslast. Vi skulle gjerne sett at forbudet ble utvidet til også å gjelde bruk av gass, og vi er kritiske til en rekke av unntaksmulighetene som foreslås innført.

NELFO - EN LANDSFORENING I NHO

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Fridtjof Nansens vei 17
Oslo, Norway

Org.nr
968 908 383
Telefon
+47 23 08 77 00

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no

ISO - INSTALLATØRENS SERVICE- OG OPPLYSNINGSKONTOR

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Fridtjof Nansens vei 17
Oslo, Norway

Org.nr
971 033 517 MVA
Telefon
+47 23 08 77 00

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no

Nelfo støtter også et forbud mot bruk av mineralolje (og øvrige fossile brenslere) til fjernvarmeproduksjon. Norge har i dag en rik tilgang på fornybar energi, og få land har bedre forutsetninger for å fase ut fossile brenslere i den stasjonære energibruken. Vi håper derfor at departementet så snart som mulig utreder muligheten for å innføre et slikt forbud.

Et totalforbud mot fyring med mineralolje vil realisere kostnadseffektive utslippsreduksjoner

Ifølge høringsnotatet er formålet med forskriften å redusere utslipp av klimagasser fra oppvarming av bygninger, samtidig som hensynet til forsyningssikkerheten ivaretas. Departementet redegjør så for to alternative tilnærminger til forbudet mot fyring med mineralolje. Alternativ A innebærer et forbud mot bruk av fyringsolje til både grunnlast og spisslast, mens i alternativ B vil det være lov å bruke fyringsolje til spisslast.

Nelfo mener at hensynet til forsyningssikkerhet er vel ivaretatt gjennom forslag til unntak av hensyn til forsyningssikkerhet (§ 6) og forslag til unntak ved driftsforstyrrelser (§ 7). Ifølge Miljødirektoratets beregninger vil det å inkludere spisslast i forbudet øke utslippsreduksjonene med 36 %. Således blir det en økonomisk vurdering som må legges til grunn for å ta stilling til de to alternativene.

I Miljødirektoratets rapport «Kunnskapsgrunnlag for lavutslippsutvikling» (2014) dokumenterer direktoratet at Norge må forberede seg på å gjennomføre alle utslippsreduksjoner med en kostnad opp mot 1500 kr/tonn CO₂, dersom Norge skal kunne imøtekomme de langsiktige klimamålsetningene. Den økonomiske merkostnaden knyttet til et spisslast-forbud er av Miljødirektoratet beregnet til 530 kr/tonn CO₂. Nelfo mener denne beregningen viser at et totalforbud mot bruk av mineralolje er et svært kostnadseffektivt klimatiltak.

Foreslåtte unntaksmuligheter bør skjerpes inn

Departementet foreslår en rekke unntak til forbud mot fyring med mineralolje. Forslag til unntak inkluderer fritidsboliger til og med 70 m² BRA, driftsbygninger i landbruket, samt midlertidige bygninger.

Nelfo kan ikke se behovet for å unnta midlertidige bygninger og fritidsboliger til og med 70 m² BRA fra forbudet. I høringsnotatet argumenteres det med at fritidsboliger som ikke er knyttet til kraftnettet kan ha få alternativer til olje-/parafinfyring. Dersom dette argumentet var riktig, burde departementet heller ha foreslått et unntak for fritidsboliger som ikke har tilknytning til strømmettet. Nelfo mener imidlertid at det finnes gode alternativer til fossil oppvarming, også i bygninger som ikke har tilknytning til strømmettet. Disse alternativene inkluderer ulike former for biofuels, pellets, briketter, vedfyring, biogass, solfangere, samt nye løsninger i form av solceller i kombinasjon med batterier/hydrogenproduksjon og varmepumper.

Nelfo anbefaler videre at man ikke unntar driftsbygninger i landbruket fra forbudet mot bruk av fyringsolje, med mindre avgitt CO₂ anvendes i produksjonen av landbruksvarer. Departementet redegjør ikke hvorfor man ønsker å gi landbruket unntak fra forbudet. Dersom unntaket er motivert ut ifra distriktpolitiske eller landbrukspolitiske hensyn, foreslår Nelfo at aktører i landbruket heller kan motta en økonomisk kompensasjon kostnader som oppstår ved innføringen av et forbud mot bruk av mineralolje. Kompensasjonen må være knyttet til fjerning av oljekjel/-tank slik at den ikke påvirker konkurranseflatene mellom ulike utslippsnøytrale oppvarmingsløsninger. En slik ordning vil kunne forvaltes av Enova.

NELFO - EN LANDSFORENING I NHO

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Fridtjof Nansens vei 17
Oslo, Norway

Org.nr
968 908 383
Telefon
+47 23 08 77 00

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no

ISO - INSTALLATØRENS SERVICE- OG OPPLYSNINGSKONTOR

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Fridtjof Nansens vei 17
Oslo, Norway

Org.nr
971 033 517 MVA
Telefon
+47 23 08 77 00

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no

Nelfo støtter imidlertid forslaget om å unnta industrien der hovedformålet med forbrenningsanlegget er å levere energi til fremstilling og/eller bearbeidelse av materialer, stoffer eller produkter. Hensynet til effektiv ressursutnyttelse tilsier at man bør åpne for å utnytte industriell spillvarme, uavhengig av hvilken primærenergikilde som ligger bak.

Vi støtter også et forslag til tidsbegrenset og geografisk avgrenset unntak av hensyn til forsyningssikkerhet og unntak ved driftsforstyrrelser. På sikt må imidlertid nettselskapene belage seg på å ivareta forsyningssikkerheten og leveringssikkerheten gjennom nettinvesteringer og/eller utslippsnøytrale effektreserver.

Med vennlig hilsen

Nelfo



Tore Strandskog
Direktør næringspolitikk

NELFO - EN LANDSFORENING I NHO

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Fridtjof Nansens vei 17
Oslo, Norway

Org.nr
968 908 383
Telefon
+47 23 08 77 00

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no

ISO - INSTALLATØRENS SERVICE- OG OPPLYSNINGSKONTOR

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Fridtjof Nansens vei 17
Oslo, Norway

Org.nr
971 033 517 MVA
Telefon
+47 23 08 77 00

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no